

## Особенности поддержки национальной экономики в странах ЕАЭС в условиях коронавируса

*Игорь Александрович Филькевич<sup>1</sup>*

*В статье раскрываются особенности интеграции и формирования согласованной антикризисной политики государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в условиях коронавируса. Делается вывод об эффективности проведения согласованной экономической политики стран ЕАЭС при реализации антикризисной политики и своевременной реакции государств-членов Евразийского экономического союза на глобальные вызовы. Обосновывается целесообразность формирования эффективного механизма функционирования наднационального института Евразийского экономического союза, который призван координировать и реализовывать на практике общую модель проведения согласованной антикризисной политики, в том числе в условиях пандемии COVID-19.*

*Ключевые слова:* Евразийский экономический союз, антикризисная политика, интеграция, национальная экономика, пандемия COVID-19.

*JEL коды:* F36, F55, F63.

### Введение

Современное развитие евразийского экономического пространства происходит в условиях высокой волатильности международных экономических отношений и возрастающей неопределенности глобальных процессов, связанных с распространением пандемии COVID-19. При этом необходимо отметить, что даже такие высокоразвитые интеграционные объединения, как Европейский Союз, не смогли быстро и своевременно сформировать новую экономическую политику в условиях коронавируса.

Важно подчеркнуть, что образование Евразийского экономического союза (ЕАЭС) совпало с новой волной глобального экономического кризиса 2008–2009 гг., когда динамика мировой экономики представляла угрозу для развития интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС (Платонова и др., 2016). Однако реализация основных целей по созданию условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах роста жизненного уровня их населения и осуществления всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик, позволила к 2018 г. преодолеть кризисные явления.

---

<sup>1</sup> Филькевич Игорь Александрович — доктор экономических наук, профессор, Московский государственный педагогический университет, главный научный сотрудник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова, президент Евразийской ассоциации экономического сотрудничества предпринимателей и общественных организаций. Москва, Россия.

В 2020 г., столкнувшись с пандемией *COVID-19*, государства — члены Евразийского экономического союза первыми в глобальном сообществе перешли к реализации согласованной новой антикризисной политики, направленной на смягчение последствий распространения коронавирусной инфекции. По мнению Президента России В. В. Путина, текущие проблемы, связанные с пандемией нового коронавируса, обернутся более масштабными потрясениями, чем финансовый кризис 2008–2009 гг., а торговые конфликты и санкции усугубят рецессию (Путин В. В. Выступление на саммите G20).

В рамках исследования изучается проблема поддержки национальной экономики в странах ЕАЭС в условиях коронавируса. Цель исследования состоит в формировании принципиально новой интеграционной парадигмы взаимодействия государств–членов Евразийского экономического союза при реализации антикризисных мер в условиях пандемии *COVID-19*, включая как реализацию совместных проектов, так и национальные проекты в области экономики.

### **Особенности реализации антикризисных национальных программ стран ЕАЭС в 2020 г.**

Столкнувшись с пандемией *COVID-19*, государства-члены Евразийского экономического союза перешли к реализации политики, направленной на смягчение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, что в первую очередь заключается в поддержке населения и бизнеса в условиях необходимой приостановки экономической деятельности и падения уровня доходов, а также на дополнительное усиление национальных систем здравоохранения.

Прежде всего, проанализируем самостоятельные механизмы регулирования национальной экономики в условиях пандемии.

В марте 2020 г. в Армении был сформирован антикризисный пакет поддержки национальной экономики и граждан в размере 300 млн долл. США, что составляет около 2% от ВВП республики.

В рамках данного антикризисного пакета мер предоставлена финансовая поддержка компаний в виде государственного софинансирования, субсидирования, или рефинансирования кредитов в размере до 250 млн др., предназначенных для покрытия определенных операционных расходов. Кроме того, среди антикризисных мер поддержки бизнеса предусмотрено кредитование малых и средних предприятий уязвимых отраслей экономики. Данная мера предназначена для компаний, которые осуществляют деятельность в сферах обрабатывающей промышленности, общественного питания, гостиничной индустрии, транспорта и складирования, туризма, услуг сервиса и здравоохранения и имеют годовой оборот в размере от 24 млн до 500 млн др. Кредиты выдаются путем финансирования Центром поддержки инвестиций местных банков и кредитных организаций.

Для предотвращения роста безработицы и сохранения эффективных рабочих мест предусмотрено выделение единовременных грантов. Данной программой могут воспользоваться предприятия, число сотрудников которых составляло 2–50 в течение всего периода с 1 января до 1 апреля 2020 г., если фонд оплаты труда сотрудников не сократился в течение всего указанного периода (сумма гранта рассчитывается по специальной формуле).

В Армении реализуется специальная программа поддержки сельского хозяйства в условиях коронавируса. В рамках данной антикризисной меры субъектам хозяйствования,

которые осуществляют деятельность в сфере сельского хозяйства и имеют положительную налоговую и кредитную истории, предоставляется финансовая поддержка в виде субсидирования или софинансирования кредитов.

В период применения ограничительных мер по борьбе с коронавирусом Центральный Банк Армении (ЦБА) заявил, что вступление в силу предусмотренных в Базеле III норматива краткосрочной ликвидности и показателя чистого стабильного фондирования отложено до 1 января 2021 г. При этом 17 марта и 28 апреля 2020 г. была снижена ставка рефинансирования на 0,25% соответственно и в настоящее время она составляет в Армении 5% (Board of the CBA).

В Беларуси размер бюджета по поддержке экономики в период распространения коронавирусной инфекции составил 44,7 млн долл. США, что эквивалентно 0,08% ВВП (в Беларуси...). Антикризисные меры поддержки направлены как на конкретные сектора белорусской экономики, сохранение уровня привлеченных ПИИ (Муха, 2020), так и на отдельные категории граждан. Следует отметить, что, в отличие от других государств-членов ЕАЭС, республика не вводила карантинного периода и экономика продолжала функционировать в обычном режиме (в мире аналогичной политики придерживалась только Швеция).

Поддержка конкретных отраслей экономики, пострадавших от пандемии *COVID-19*, регулируется Указом Президента РБ «О поддержке экономики» № 143 от 24 апреля 2020 г. Данный указ распространяется только на предприятия, действующие в наиболее уязвимых отраслях экономики.

В свою очередь, Указ Президента РБ «О пересчете стоимости активов и обязательств» № 159 от 12 мая 2020 г. позволяет организациям поэтапно относить до конца 2022 г. на текущий финансовый результат курсовые разницы, образовавшиеся с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2022 г.

13 мая 2020 г. на Правление Национального Банка Республики Беларусь принято решение о снижении ставки рефинансирования с 20 мая 2020 г. на 0,75% — до 8% годовых.

В марте и апреле 2020 г. правление Национального Банка Республики Беларусь приняло ряд контрциклических мер, которыми до 31 декабря 2020 г. были смягчены определенные пруденциальные требования.

В Республике Казахстан общая стоимость пакета антикризисных мер предусматривает выделение 13,98 млрд долл. США, что составляет 9% ВВП (Антикризисные меры Правительства). Важно отметить, что средства республиканского бюджета составят 3,4 трлн тенге, а внебюджетные средства — 2,5 трлн тенге. В данный расчет не включены налоговые льготы и затраты местных бюджетов.

Основные меры антикризисной поддержки населения 31 марта 2020 г. были определены Президентом Республики Казахстан. Они и включают набор мер социальной поддержки граждан Казахстана, в том числе путем расширения доступа к медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования, а также установления ежемесячных надбавок к зарплатам медицинских работников, которые вовлечены в борьбу против *COVID-19* (Заявление).

В рамках антикризисных мер стала осуществляться программа «Дорожная карта бизнеса–2025» с целью поддержания кредитования малого и среднего бизнеса в условиях чрезвычайного положения (Третий антикризисный пакет мер). Максимальная сумма кредита для малых и средних предприятий в сельской местности составляет 750 млн тенге. Для

малых и средних предприятий в городе доступны кредиты до 7 млрд тенге. Устранены отраслевые ограничения, ранее действующие в рамках данной программы.

Кроме того, реализуется программа «Экономика простых вещей» с общим объемом кредитования 1 трлн тенге (Что именно получит бизнес). Программа предполагает кредитование крупных компаний. При этом 700 млрд тенге будет направлено на предоставление кредитов предприятиям по переработке и производству в сельском хозяйстве, а еще 300 млрд тенге будет выделено для компаний обрабатывающей промышленности и сектора услуг.

Увеличилась до 70 млрд тенге сумма ежегодных льготных кредитов, предоставляемых сельхозтоваропроизводителям для осуществления весенне-полевых работ. Кредиты выдаются под 5% годовых в рамках программ Аграрной кредитной корпорации.

Кыргызская Республика одной из первых стран в мире получила помощь МВФ на преодоление последствий пандемии в размере 120,9 млн долл. США (МВФ выделил Кыргызстану...). Кроме того, из бюджета республики на поддержку экономики в условиях кризиса было выделено 4,82 млн долл. США. Таким образом, совокупные средства, направленные на преодоление кризиса, определены в размере 126,65 млн долл. США, что составляет 1,5% ВВП.

В Кыргызской Республики в условиях пандемии *COVID-19* было принято 2 антикризисных плана Правительства. Предусматривается проведение легализации капитала и имущества, увеличение уставного капитала ОАО «Гарантийный фонд», пересмотр обязательств налоговых контрактов и проведение реструктуризации задолженности по налогам и социальным отчислениям, а также поддержка предпринимателей, работающих на экспорт и обеспечивающих продовольственную безопасность страны.

Национальный банк Кыргызской Республики отреагировал на ухудшение экономической ситуации ужесточением монетарной политики с целью стабилизировать динамику инфляции. Кроме того, были изменены некоторые пруденциальные меры в целях снижения требований по достаточности капитала и ликвидности. С этой целью Национальный банк Кыргызской Республики 24 февраля 2020 г. поднял учетную ставку на 0,75% до 5% годовых (Учетная ставка НБКР).

Национальный банк Кыргызской Республики в рамках антикризисных мер проводит кредитные аукционы для коммерческих банков и небанковских финансово-кредитных организаций с целью поощрения конечного кредитования реального сектора. Общий объем предложенных ресурсов составляет 2 млрд сомов (1 млрд сомов для коммерческих банков, и 1 млрд сомов — небанковских финансово-кредитных организаций).

В Российской Федерации общая стоимость выделенных на борьбу с пандемией средств составляет 39,77 млрд долл. США, что эквивалентно 3% ВВП. По данным Министерства финансов Российской Федерации, общая стоимость поддержки в рамках 1-го и 2-го антикризисных пакетов составила 2,1 трлн рублей.

Стоимость 3-го антикризисного пакета, реализуемого с мая 2020 г., составит 800 млрд рублей (Третий антикризисный пакет мер). Данные средства направляются на реализацию как экономических, так и социальных мер.

Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения коронавирусной инфекции, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации №434 от 3 апреля 2020 г. («Об утверждении перечня отраслей...», 2020).

Постановлением Правительства РФ «О мерах поддержки системообразующих организаций» от №651 от 10 мая 2020 г. определены мероприятия, с помощью которых государство имело возможность поддержать финансовую устойчивость и стабильную деятельность таких организаций в условиях *COVID-19* («О мерах поддержки...», 2020). В соответствии с решением Совета директоров Банка России от 13 марта 2020 г., банкам в период до 30 сентября 2020 г. предоставлено право не применять надбавки к коэффициентам риска валютных кредитов, которые выдаются организациям, производящим лекарственные средства, материалы и оборудование, применяемые в медицинских целях.

На заседании Совета директоров Банка России 24 апреля 2020 г. ключевая процентная ставка была снижена на 0,5% и составила 5,5%. С 22 июня 2020 г. ключевая процентная ставка была снижена до рекордно низкой отметки в 4,5% (Банк России принял решение).

### **Механизм реализации совместных антикризисных мер в ЕАЭС в 2020 г.**

Необходимо отметить, что уже 26 марта 2020 г. страны ЕАЭС принимают ряд *совместных* антикризисных мер, направленных на своевременное реагирование на распространение коронавирусной инфекции *COVID-19*.

В рамках данных мер было предусмотрено введение временного запрета (до 30 сентября 2020 г.) на вывоз из ЕАЭС средств индивидуальной защиты, защитных и дезинфицирующих средств, продукции медицинского назначения и материалов. Кроме того, принято решение об освобождении от ввозной таможенной пошлины товаров, импортируемых для предупреждения и предотвращения распространения коронавирусной инфекции на территории ЕАЭС в период с 16 марта по 30 сентября 2020 г. (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24 марта 2020 г. № 41).

30 марта 2020 г. вышло Распоряжение № 11 Совета ЕЭК «О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции *COVID-19*», которое предусматривало проведение совместных и скоординированных действий стран ЕАЭС по широкому кругу вопросов при реализации антикризисных мер (О реализации мер..., 2020).

10 апреля 2020 г. было принято Распоряжение № 6 Евразийского межправительственного совета 10 апреля 2020 г. «О предпринимаемых в рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции *COVID-19*», которое предусматривает формирование пакета антикризисных мер в Евразийском экономическом союзе с целью обеспечения жизненно важных потребностей населения, поддержания взаимной торговли и свободы передвижения товаров в условиях пандемии *COVID-19* (Распоряжение № 6, 2020).

Таким образом, ЕАЭС был фактически первым в мире интеграционным объединением, которое разработало единый и скоординированный между странами пакет мер борьбы с *COVID-19*.

В рамках срочных стабилизационных мер (первый раздел) предусматривается взаимодействие и консультации уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС по широкому кругу экономических вопросов при проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий по предупреждению и минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции, в том числе по вопросам сбалансированности

продовольственного рынка. Эти меры также предполагали активизацию интеграционного сотрудничества и повышение его эффективности за счет конкретных шагов в различных сферах, например, кредитно-финансовая поддержка взаимной торговли (экспорта), и др.

Помимо срочных стабилизационных мер, разработаны и мероприятия системного характера. Они имеют более долгосрочный характер, направлены, соответственно, на обеспечение долгосрочного стабильного развития как отдельных стран, так и ЕАЭС в целом, и включают макроэкономические, финансовые, платежные, кредитные и другие направления совместной поддержки, призванные обеспечить эту стабильность.

Кроме того, ЕАЭС развивает торговое взаимодействие с третьими странами в рамках Соглашений о свободной торговле (Шеров-Игнатъев, 2020), и активизация такого взаимодействия также может рассматриваться в определенной степени как «антикризисная мера».

### Заключение

В результате проведенного исследования выявлено, что интеграционное сотрудничество в рамках ЕАЭС развивается успешно даже и в условиях современного кризиса 2020 г.

Обосновывается, что для преодоления кризисных явлений важной практической задачей остается выработка странами адекватных совместных мер. Координация антикризисных мер и взаимовыгодная конвергенция экономик позволят успешно развиваться экономикам государств-членов Евразийского экономического союза в перспективе.

### Список литературы

1. Антикризисные меры Правительства: сколько средств будет направлено на поддержку граждан и экономики в условиях URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/antikrizisnye-mery-pravitelstva-skolko-sredstv-budet-napravleno-na-podderzhku-grazhdan-i-ekonomiki-v-usloviyah-chp-1731059> [Antikrizisnye mery Pravitel'stva: skol'ko sredstv budet napravleno na podderzhku grazhdan i ekonomiki v usloviyah CHP (In Russian).]

2. Банк России принял решение снизить ключевую ставку URL: <https://www.zaim-express.ru/news/2020/bank-rossii-prinyal-reshenie-snizit-klyuchevuyu-stavku> [Bank Rossii prinyal reshenie snizit' klyuchevuyu stavku na 50 b.p., do 5,50% godovyh (In Russian).]

3. В Беларуси на поддержку экономики из-за эпидемиологической ситуации планируется направить Br110 млн. URL: <http://www.government.by/ru/content/935> [V Belarusi na podderzhku ekonomiki iz-za epidemiologicheskoy situacii planiruetsya napravit' Br110 mln. (In Russian).]

4. Заявление Главы государства Касым-Жомарта Токаева URL: [https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_statements\\_and\\_congratulations/zayavlenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva](https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_statements_and_congratulations/zayavlenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva) [Zayavlenie Glavy gosudarstva Kasym-ZHomarta Tokaeva. (In Russian).]

5. МВФ выделил Кыргызстану \$120,9 миллиона для борьбы с коронавирусом URL: [https://yandex.ru/turbo/s/24.kg/ekonomika/148199\\_mvf\\_vyidelil\\_kyrgyzstanu\\_1209\\_milliona\\_dly](https://yandex.ru/turbo/s/24.kg/ekonomika/148199_mvf_vyidelil_kyrgyzstanu_1209_milliona_dly)

a\_borbyi\_skoronavirusom/ [MVF vydelil Kyrgyzstanu \$120,9 milliona dlya bor'by s koronavirusom (In Russian).]

6. Межправсовет утвердил срочные антикризисные стабилизационные меры и меры по восстановлению и дальнейшему развитию экономик стран ЕАЭС URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/10-04-2020-1.aspx> [Mezhpravsovet utverdil srochnye antikrizisnye stabilizacionnye меры i меры po vosstanovleniyu i dal'nejshemu razvitiyu ekonomik stran EAES. (In Russian).]

7. Муха Д. В. (2020) Совершенствование инвестиционной политики Республики Беларусь в условиях глобальной нестабильности // Россия и Азия. № 2 (11). С. 13–24. [Mukha D. V. (2020) Improving the investment policy of the Republic of Belarus in the conditions of global instability // Russia and Asia. No. 2 (11). Pp. 13–24. (In Russian).]

8. Платонова Е. Д., Филькевич И. А., Богомолова Ю. И., Ли Т. (2016) Закономерности глобализации экономики: глокализация или региональная интеграция? / В сборнике: Пространственная экономика: проблемы региональных экономических объединений. Материалы XIV Международной научной конференции. Редколлегия: Платонова Е. Д., Игумнов О. А., 2016. С. 89–93. [Platonova E. D., Filkevich I. A., Bogomolova Yu. I., Li T. (2016) Patterns of economic Globalization: glocalization or regional integration? / In the collection: Spatial economy: problems of regional economic associations. Proceedings of the XIV International scientific conference. Editorial Board: Platonova E. D., Igumnov O. A., 2016. Pp. 89–93. (In Russian).]

9. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73746630/> [Decree of the government of the Russian Federation No. 434 of April 3, 2020 "On approval of the list of sectors of the Russian economy most affected by the deterioration of the situation as a Result of the spread of a new coronavirus infection». (In Russian).]

10. Постановление Правительства РФ «О мерах поддержки системообразующих организаций» от №651 от 10 мая 2020 г. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73901408/> [Decree of the government of the Russian Federation "On measures To support system-forming organizations" No. 651 of may 10, 2020. (In Russian).]

11. Путин В. В. Выступление на саммите G20 URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63070> [Putin V. V. Vystuplenie na sammite G20. (In Russian).]

12. Распоряжение № 6 Евразийского межправительственного совета 10 апреля 2020 г. «О предпринимаемых в рамках Евразийского экономического союза мерах, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях развития пандемии коронавирусной инфекции COVID-19». URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/20mr0006/> [Order No. 6 of the Eurasian intergovernmental Council April 10, 2020 "On measures taken within the framework of the Eurasian economic Union aimed at ensuring economic stability in the context of the development of the COVID-19 coronavirus pandemic». (In Russian).]

13. Распоряжение № 11 Совета ЕЭК «О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19». URL:

<https://www.alt.ru/tamdoc/20s00011/> [Order No. 11 of the EEC Council "On the implementation of measures aimed at preventing the spread of COVID-19 coronavirus infection". (In Russian).]

14. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24 марта 2020 г. № 41 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73706228/> [Decision of the Board of the Eurasian economic Commission of March 24, 2020 No. 41 "On amendments to The decision of the Board of the Eurasian economic Commission of April 21, 2015 No. 30 "On non-tariff Regulation measures". (In Russian).]

15. Третий антикризисный пакет мер стоит 800 млрд рублей URL: [https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/05/11/829961-tretii-antikrizisnii-paket-mer?utm\\_source](https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/05/11/829961-tretii-antikrizisnii-paket-mer?utm_source) [Tretij antikrizisnyj paket mer stoit 800 mlrd rublej (In Russian).]

16. Учетная ставка НБКР URL: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=123&lang=RUS> [Uchetnaya stavka NBKR (In Russian).]

17. Что именно получит бизнес от правительства в период карантина? URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/press/news/details/что-именно-poluchit-biznes-ot-pravitelstva-v-period-karantina?lang=ru> [Chto imenno poluchit biznes ot pravitel'stva v period karantina? (In Russian).]

18. Шеров-Игнатъев В. Г. (2020) Соглашение ЕАЭС о свободной торговле с третьими странами: смысл для России // Россия и Азия. № 3 (12). С. 59–69. [Sherov-Ignatev V. G. The EAEU free trade agreements with third countries: reasons for Russia // Russia & Asia. No. 3. Pp. 59–69. (In Russian).]

19. Board of the CBA URL: [https://www.cba.am/AM/pmessagesannouncements/Minutes\\_short\\_28.04.20.pdf](https://www.cba.am/AM/pmessagesannouncements/Minutes_short_28.04.20.pdf)

## Features of support for the national economy in the EAEU countries in the context of coronavirus

*Igor Alexandrovich Filkevich*

*Doctor of Economics, Professor, Professor Moscow State Pedagogical University, chief researcher Russian economic G.V. Plekhanov University, President of the Eurasian Association economic cooperation of entrepreneurs and public organizations, Moscow, Russia*

*The article reveals the features of integration and the formation of a coordinated anti-crisis policy of the member states of the Eurasian Economic Union in the context of the COVID-19 pandemic. The conclusion is made about the effectiveness of the coordinated economic policy of the EAEU countries in the implementation of the anti-crisis policy and the timely response of the member states of the Eurasian Economic Union to global challenges. The expediency of the formation of an effective mechanism for the functioning of the supranational institution of the Eurasian Economic Union, which is designed to coordinate and implement in practice a common model for conducting an agreed anti-crisis policy, including in the context of the COVID-19 pandemic, is substantiated.*

**Keywords:** *Eurasian Economic Union, anti-crisis policy, integration, national economy, COVID-19 pandemic.*

**JEL codes:** *F36, F55, F63.*