
РАЗВИТИЕ СТРАН И ТЕРРИТОРИЙ / DEVELOPMENT OF COUNTRIES AND TERRITORIES

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ПАЛЕСТИНЫ

*Дмитрий Александрович Марьясис*¹

Статья посвящена рассмотрению и краткому анализу текущего состояния экономики Палестины. В первом разделе статьи рассматриваются проблемы политико-экономического свойства. Во втором — дан краткий аналитический обзор состояния экономики Палестины по итогам 2018 года. И в третьем разделе статьи обсуждаются возможности палестино-израильского делового сотрудничества. Особое внимание в работе уделяется вопросам развития электронной системы платежей в Палестине. В статье показано неоднозначное состояние национальной экономики Палестины. Тяжелая геополитическая ситуация оказывает существенное негативное влияние на ее развитие. При этом в Палестине существуют и сугубо внутренние проблемы, решение которых позволит экономике развиваться более эффективно. Палестино-израильская кооперация в деловой сфере, как показано в работе, хотя и не является системной в настоящий момент, может оказаться значимым фактором позитивного экономического развития Палестины.

Ключевые слова: Палестина, экономическое развитие, финансовая система, палестино-израильское сотрудничество.

JEL коды: E20, E30, E60.

Введение

В русскоязычном востоковедении исследований экономики Палестины мало. На системном академическом уровне пишет по этой тематике, по имеющимся у автора данным, только руководитель Центра ближневосточных исследований МГИМО д-р. экон. наук проф. А. В. Федорченко. В частности, написанная им в соавторстве с А. В. Крыловым и В. М. Морозовым монография «Государство Палестина: право на будущее», в которой отдельная значительная глава (ее размер вполне может соответствовать небольшой монографии) посвящена вопросу экономического развития этой территории, является, пожалуй, самым обстоятельным исследованием по экономике Палестины (Федорченко, Крылов, Морозов, 2018).

Автор данной статьи также уделял определенное внимание этой тематике (Марьясис, 2009).

¹ *Марьясис Дмитрий Александрович* — кандидат экономических наук, заведующий отделом изучения Израиля и еврейских общин, Институт Востоковедения РАН, dmaryasis@ivran.ru.

Предлагаемая вашему вниманию статья не является попыткой сделать еще один полноценный многосторонний анализ развития палестинской экономики. По своему жанру она ближе к аналитическому обзору и концентрируется в основном на рассмотрении текущего ее состояния. В первом разделе статьи рассматриваются проблемы политико-экономического свойства. Во втором — дан краткий аналитический обзор состояния экономики Палестины по итогам 2018 г. И в третьем разделе статьи обсуждаются возможности палестино-израильского делового сотрудничества. В качестве первичных источников статистики используются данные Центрального статистического бюро Палестины, Мирового банка и др.

Политические проблемы палестинской экономики

Замедление темпов развития палестинской экономики продолжилось в последние годы ввиду негативных трендов политического и экономического характера. Частный сектор не играл полагающейся ему роли в качестве основного двигателя роста из-за непонятных перспектив развития экономической и политической ситуации в целом (Economic Forecasts Report, 2019).

К наиболее существенным проблемам, способствовавшим замедлению темпов роста палестинской экономики в 2018 г., следует отнести (World Bank, 2019):

1. Рост неуверенности и пессимизма ввиду неясных будущих перспектив особенно вследствие переноса посольства США в Израиле из Тель-Авива в Иерусалим.
2. Значительное сокращение иностранной финансовой помощи правительству Палестины, которое привело к сокращению государственных расходов. Все это произошло на фоне удержания помощи США и позиции текущей американской администрации по вопросу финансовой помощи БАПОР².
3. Конфискация земли и расширение поселений на Западном берегу р. Иордан и запрет использования имеющихся ресурсов в зоне С³.
4. Продолжение политики частичного закрытия границы Сектора Газы для коммерческих грузов, а также политические проблемы в секторе.
5. Продолжение раскола в самой Палестине и провал попыток примирения Организации Объединения Палестины (ООП) и ХАМАС.

В апреле 2019 г. группа Всемирного банка выпустила отчет, согласно которому состояние государственных финансов Палестины крайне плачевно ввиду проблем, связанных с изъятием Израилем части налоговых поступлений в казну Палестины (World Bank, 2019). Дело в том, что в феврале 2019 г. правительство Израиля, которое собирает налоги в пользу Палестины, приняло решение сокращать передаваемую руководству Палестины сумму собранных налогов на величину выплат, осуществляемых руководством

² **БАПОР** (англ. **UNRWA**) (Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ) — агентство ООН занимающееся помощью палестинским беженцам в Сирии, Ливане, на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа. Агентство занимается организацией образования, здравоохранения и предоставлением социальных услуг. (*Прим. ред.*).

³ Во время Соглашения в Осло (1993 год) и более поздних договоренностей, было принято соглашение разделить территорию Западного берега реки Иордан на 3 зоны:

- зона А под полным гражданским и военным (полицейским) контролем Палестинской Национальной Автономии (ПНА); - зона В под гражданским контролем ПНА и военным контролем Израиля;

- зона С под полным гражданским и военным контролем Израиля. (*Прим. ред.*).

Палестины семьям погибших палестинских террористов и узников израильских тюрем. Лидер Палестины Махмуд Аббас решил, что в таком случае в стране вообще откажутся получать собранные израильянами деньги до тех пор, пока сумма не будет передаваться полностью. В ПНА также отказались прекратить ставшие причиной израильских санкций выплаты (Ariel, 2019).

По данным Всемирного банка, в первом квартале 2019 г. Израиль сократил выплаты в Палестину ввиду указанных причин на \$138 млн. В целом же передаваемые израильянами в Палестину суммы налоговых отчислений составляют 65% поступлений в палестинскую казну. По причине отказа администрации Палестины принимать только часть суммы, ей пришлось сократить зарплатные платежи на 30%, снизить расходы на социальную поддержку и увеличить заимствования у местных частных банков (World Bank, 2019). Однако ситуация только ухудшается. В июне 2019 г. премьер-министр Палестины Мохаммед Штайе заявил о намерении правительства продолжать ту же политику, вместе с тем он указал на высокие риски банкротства Палестины в июле-августе 2019 г. (Shtayyeh Blames Israel, 2019).

Интересно, что финансовым благополучием Палестины озаботились в США. Так, в июне 2019 г. обеими палатами Конгресса был поддержан акт о создании Партнерского фонда ради мира. Этот фонд получит финансирование непосредственно от американских законодателей и будет действовать в рамках Агентства международного развития США. Для создания фонда будет выделена относительно небольшая сумма в размере \$50 млн (Dagoni, 2019). В законопроекте говорится, что фонд будет содействовать совместному экономическому развитию и финансированию предприятий между палестинскими предпринимателями и компаниями и их партнерами в США и Израиле в целях улучшения экономического сотрудничества и программ по построению мира между людьми, а также для дальнейшего совместного строительства общин, мирного сосуществования, развития диалога и примирения между израильянами и палестинцами с целью улучшения качества жизни, стимулирования экономического развития и повышения уровня безопасности путем создания рабочих мест в частном секторе (Dagoni, 2019). Начинание, безусловно, позитивное. Однако делать какие-либо выводы рано — следует посмотреть, как этот фонд будет действовать в реальности. А пока палестинская экономика находится в тяжелом состоянии⁴.

Краткий экономический обзор

По данным статистического портала *Tradingeconomics* (2019), экономика Палестины выросла на 3,4% в годовом исчислении в 4-м квартале 2018 г., восстановившись после падения на 0,5% в предыдущем периоде. Частное потребление резко выросло (11,4% с -0,8% в 3 квартале), в то время как инвестиции в основной капитал продолжали расти, хотя и несколько более медленными темпами (3,4% с 5,1%). Интересно, что государственные расходы сократились (-2,9% с 8,5% в 3-м квартале). В целом за 2018 г. экономика страны выросла на 0,9% по сравнению с трёхпроцентным

⁴ Статья написана до проведения под эгидой и по инициативе США в Бахрейне специальной сессии по организации экономической поддержки ПНА. Поэтому автором принято решение никаким образом этот вопрос в работе не освещать.

ростом в 2017 г., а ВВП на душу населения сократился на 1,5%. Ежегодные темпы роста ВВП в Палестине с 2001 по 2018 г. в среднем составляли 3,94%.

Согласно предварительным данным Центрального статистического бюро Палестины (Palestinian Central Bureau of Statistics, 2019), в 2018 г. наблюдался рост промышленного производства по сравнению с 2017 г. — на 5%, а количество занятых в этой сфере выросло на 6%. Производство сельскохозяйственной продукции увеличилось в указанный период на 4%, а добавленная стоимость в секторе строительства выросла на 0,7%. В то же время сфера услуг сократилась на 1% по сравнению с 2017 г.

Несмотря на то, что по итогам 2018 г. палестинский экспорт рос более высокими темпами, чем импорт — 8% против 2% по сравнению с 2017 г. (Palestinian Central Bureau of Statistics, 2019), — общая ситуация для экономики страны, как это видно из рис. 1, тяжелая. Разрыв между импортом и экспортом огромен. Колебания этого показателя незначительны, и возможностей существенного улучшения ситуации в этой сфере в кратко- и среднесрочном периодах не наблюдается (рис. 1).

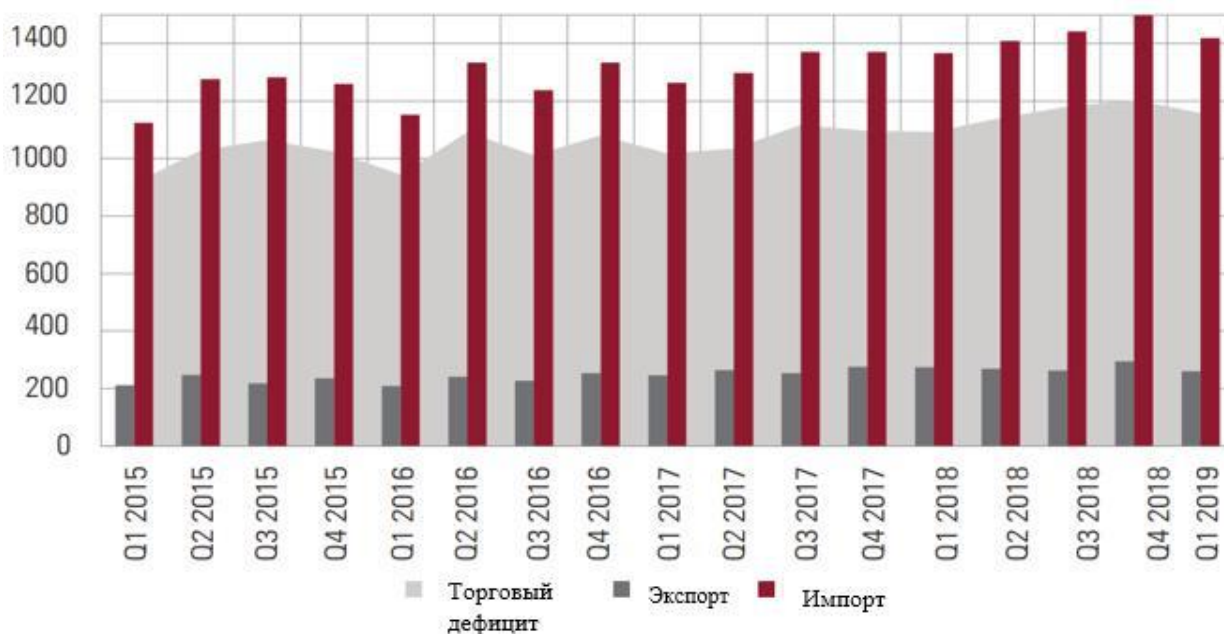


Рис. 1. Экспорт импорт и платежный баланс Палестины в 2015-2018 гг., \$ млн.
Источник: Palestinian Economic Bulletin, 2019. Р. 4.

То же, к сожалению, можно сказать и еще об одном ключевом показателе национальной экономики — уровне безработицы.

Как видно из рис. 2, он опасно высокий. Причем в 2018 г. ситуация несколько ухудшилась. Неутешительная ситуация наблюдается в этой сфере среди молодежи. В данном случае нельзя сказать, что ситуация в Палестине уникальна. Так, в соседних Иордании и Египте этот показатель по итогам 2018 г. соответственно составил 37,2% и 32,6% (Macrotrends, 2019). Но от этого она не перестает быть менее тревожной. Высокий уровень безработицы среди молодого населения — это всегда источник социальной напряженности. В данном случае речь может идти также и о потенциальном источнике террористической активности.

Очевидно, что развитие палестинской экономики очень сильно зависит от урегулирования конфликта с Израилем, так как в настоящий момент последний

накладывает массу ограничений на экономическую активность Палестины, включая транспортные вопросы, тарификацию, экспортно-импортные операции, доступ к природным ресурсам. Вместе с тем, по мнению некоторых экспертов, руководство Палестины может даже в этих условиях, несколько изменив свою политику, стимулировать экономический рост на Западном берегу и в Секторе Газа (Kaczmarczyk, 2019).

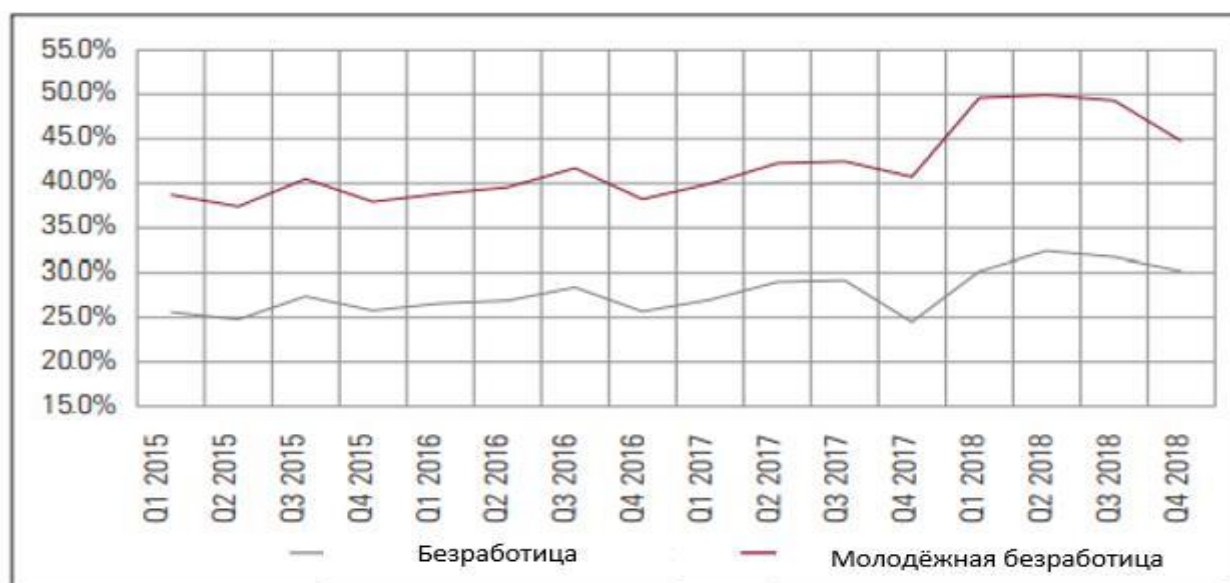


Рис. 2. Уровень безработицы и молодежной безработицы в Палестине в 2015-2018 гг., %.
Источник: Palestinian Economic Bulletin, 2019) p.4.

Органам государственной власти необходимо активно стимулировать, в частности, при помощи инвестиций, производственные возможности, чтобы нарастить экспортный потенциал. Это необходимо для развития рынка капитала, включая возможность потенциального перехода на национальную валюту (сейчас в Палестине имеют хождение 3 валюты — доллар США, иорданский динар и израильский шекель). Ведь дальнейшая эмиссия долговых обязательств, деноминированных в иностранной валюте, ведет к росту волатильности процентных ставок. С другой стороны, переход на национальную валюту в краткосрочном периоде приведет к высокому уровню волатильности обменных курсов и, ввиду слабой производственной базы, даже более существенному торговому дефициту (Kaczmarczyk, 2019).

Основная логика рассуждений состоит в том, что без оживления производственной базы будет крайне сложно выйти из порочного круга существенной зависимости от Израиля (и в более широком смысле — от иностранного капитала), постоянного дефицита и продолжающейся эрозии производственных возможностей. Бюджетные ограничения могут быть преодолены путем поиска грантов и других односторонних переводов, которые должны быть использованы как инвестиции в развитие производства, а не на общественное потребление (которое, наряду с частным потреблением, было основным источником роста ВВП с 1994 г.). Главной целью подобных действий должно стать формирование промышленной базы, которая будет служить фундаментом будущего роста производительности (Kaczmarczyk, 2019).

Во многом подтверждением высказанной ранее мысли служат итоги вышедшего в марте 2019 г. исследования, которое показывает необходимость привлечения частного банковского капитала к развитию производственной базы Палестины (Palestinian Economic Bulletin, 2019). Авторы исследования приходят к выводу о том, что монетарные власти Палестины должны стимулировать финансовые институты предоставлять больше средств для представителей производственной сферы национального хозяйства, а именно для промышленников и работников сельского хозяйства. По мысли исследователей, власти Палестины также должны продолжать развитие банковского сектора, который должен быть сконцентрирован на поддержке реальной экономики и сокращении разрыва между уровнем сбережений и уровнем выдачи кредитов. Более того, государству следует сократить свои заимствования в частном секторе, так как это лишает банки возможности финансировать частный производственный сектор экономики (Palestinian Economic Bulletin, 2019).

Безусловно, адекватная финансовая система — это существенный фактор для развития любой экономики. Ситуация в Палестине осложняется тем, что на международном уровне ее статус все же не столь однозначно определен. И ряд международных компаний опасаются работать в Палестине ввиду недостаточно прозрачной легальной рамки. Особенно важную роль это играет для компаний, работающих в финансовой сфере, таких как *PayPal*. Эта крупнейшая международная платежная система год за годом отказывается работать в Палестине, несмотря на ряд действий, предпринимаемых как государственными монетарными органами, так и представителями частного бизнеса Палестины, по убеждению руководства компании начать операции в Секторе Газа и на Западном берегу (Butcher, 2019).

Между тем электронная торговля крайне важна для палестинской экономики из-за территориальной разобщенности и финансово-экономической зависимости от Израиля (во-первых, в Израиле работают порядка 130 тыс. палестинцев (Palestinian Economic Bulletin, 2019), во-вторых, в Палестине накоплено значительное количество наличных шекелей, в-третьих, Израиль собирает налоги в пользу Палестины). Да и вообще в настоящее время, когда темпы цифровой трансформации на глобальном уровне только увеличиваются, невозможно представить себе адекватное развитие национальной экономики без эффективной системы электронного движения финансовых средств. И в этой связи, несмотря на все опасения руководства *PayPal* (понятно, что, в частности, электронные платежи облегчают деятельность террористов), представляется важным все же добиться начала ее операций в Палестине, ведь экономическое развитие играет значительную роль в изменении паттернов социального поведения в обществе. Тогда как отсутствие адекватной системы электронной коммерции заставляет наиболее перспективных предпринимателей просто оставлять Палестину, чтобы иметь возможность развивать свой бизнес, что совсем не способствует развитию национальной экономики (Palestine and PayPal, 2018).

В контексте ситуации с *PayPal* определенный оптимизм вселяет тот факт, что руководство Палестины в сфере организации электронных платежей не уповает лишь на одно решение проблемы, а реализует и другие проекты, призванные улучшить ситуацию в данном секторе. Так, весной 2019 г. началась реализация разработанного Палестинским монетарным управлением (ПМУ) пятилетнего плана по увеличению объемов электронного движения капитала. В течение этого времени ПМУ планирует

стимулировать использование инструментов электронного трансфера капитала для обеспечения локальных сделок как в частном, так и в государственном секторах.

В частности, планируется запуск системы, позволяющей работающим в Израиле палестинцам переводить заработную плату напрямую на их личные банковские счета на ежемесячной основе и с минимальными транзакционными тарифами. ПМУ также предполагает обеспечить возможность использования палестинцами карт электронной оплаты, выпущенных в Израиле, для осуществления платежей за произведенные ими покупки у израильтян (Palestinian Economic Bulletin, 2019).

Палестино-израильское деловое сотрудничество

В завершение данной работы обратимся к вопросу реализации палестино-израильского делового сотрудничества. Вопрос этот насколько естественный, настолько и спорный. С самого начала 1990-х гг. израильские лидеры выдвигали различные планы развития экономической кооперации между Израилем и будущим палестинским государством. Однако уже к началу XXI в. автору этой статьи стало понятно, что вероятность реализации этих планов крайне низка (Марьясис, 2003). Вместе с тем это отнюдь не означает, что израильским и палестинским деловым людям не имеет смысла искать варианты взаимовыгодного сотрудничества. Наоборот, двусторонняя деловая кооперация — это важное условие нормализации палестино-израильских отношений. При этом, попытки осуществления совместных проектов зачастую наталкиваются на противодействие с обеих сторон (Shapiro, 2019).

Интересным проектом в этой сфере является деятельность форума «*Breaking The Impasse*» (ВТІ — Выход из тупика), который состоит из ведущих израильских и палестинских бизнесменов. Активисты форума, начавшего работать в 2012 г., прикладывают значительные усилия по достижению мирного сосуществования двух народов. В частности, один из активистов ВТІ Ядин Кауфманн — израильский промышленник — создал специальную Программу стажировок для палестинцев. Она предоставляет возможность палестинским специалистам пройти стажировки в израильских технологических компаниях. По возвращении, в Палестине они запускают свои стартапы. Более того, Кауфманн создал специальный венчурный фонд для обеспечения первичного их финансирования (Palestine and PayPal, 2018). Существуют, безусловно, и другие примеры, разбирать которые в рамках данной небольшой статьи не представляется возможным.

Израильские исследователи какое-то время назад задумались о возможности налаживания сотрудничества с Палестиной в области инноваций. Результатом чего стало их предложение создать виртуальный палестино-израильский инкубатор (Schwartz, et. al., 2008). Виртуальность появилась из-за того, что в результате исследования его авторы пришли к выводу, что общество с обеих сторон не готово к прямому физическому контакту (данный вывод подтверждается собственными беседами автора с учеными из Палестины).

По имеющимся у автора данным, к настоящему моменту эта концепция так и не реализована на практике. Представляется, что одной из причин может быть как раз виртуальность проекта. Здесь есть 2 объяснения. Во-первых, как отмечалось в первой главе монографии, виртуальные кластеры (и соответственно инкубаторы) пока еще

развиты достаточно слабо, что не позволяет говорить об их эффективности в целом. А во-вторых, уровень общественного развития Ближнего Востока таков, что осуществить переход к сотрудничеству в виртуальном пространстве без фазы сотрудничества в физическом пространстве представляется крайне затруднительным (на самом деле этот тезис верен и для большинства стран Запада).

Таким образом, по состоянию на середину 2019 г. даже на основе приведенных в статье примеров можно говорить о существовании палестино-израильского делового сотрудничества. Однако, как представляется, его уровень еще очень далек от того, чтобы более или менее полноценно реализовать существующий потенциал.

Заключение

На основании приведенного в статье материала можно сделать вывод о том, что ситуация в Палестине не столь однозначна. С одной стороны, ввиду тяжелой геополитической обстановки и в реальности до конца неопределенного статуса Палестины, национальная экономика находится в достаточно плачевном состоянии. И перспектив существенного улучшения ситуации в ближайшем будущем не видится.

С другой, — у Палестины есть определенный потенциал экономического развития, в частности, в наукоемких отраслях. Однако реализация этого потенциала во многом зависит от политического урегулирования палестино-израильского противостояния. Более того, трансформация взаимоотношений двух народов от противостояния к сотрудничеству, по крайней мере в деловой сфере, может привести к существенному синергетическому эффекту и экономическому росту.

Представляется также неверным в экономических бедах Палестины винить только внешние факторы. Правительство Палестины должно и может проводить более эффективную социально-экономическую политику. Для этого, правда, необходимо, как минимум, двум территориям Палестины научиться договариваться между собой. Но обсуждение этого вопроса выходит за рамки данной статьи.

Список литературы

1. Федорченко А. В., Крылов А. В., Морозов В. М. (2018) Государство Палестина: право на будущее. Москва. Сер. Научная школа МГИМО. [Fedorchenko A.V., Krylov A.V., Morozov V.M. (2018) State of Palestine: the right to the future. Moscow. Ser. Scientific school of the University. (In Russian)]

2. Марьясис Д. А. (2009) Экономическое развитие ПНА: история и перспективы. // Проблемы национального строительства на Ближнем Востоке (опыт Государства Израиль и Палестинской национальной администрации). Материалы международной конференции, 26.05.2008 г., МГИМО-Университет. Москва. С. 164-175. [Maryasis D. A. (2009) Economic development of the PNA: history and prospects. // Problems of nation-building in the middle East (experience of the State of Israel and the Palestinian national authority). Proceedings of the international conference, 26.05.2008, MGIMO-University. Moscow. Pp. 164-175. (In Russian)]

3. Economic Forecasts Report. (2019) Palestine Monetary Authority — <http://www.pma.ps/Portals/1/Users/002/02/2/Publications/English/Annual%20Reports/Economic%20Forecast%20Report/Economic%20Forecasts%202019%20English.pdf>, December 2018.
4. World Bank (2019): Palestinian economy on the verge of collapsing. — <https://www.middleeastmonitor.com/20190418-world-bank-palestinian-economy-on-the-verge-of-collapsing/>.
5. Ariel B. (2019) PA cabinet head: Israel wants to destroy Palestinian economy — <http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/262957>.
6. Shtayyeh Blames Israel for Financial Crisis (2019) — <https://aawsat.com/english/home/article/1756871/shtayyeh-blames-israel-financial-crisis>.
7. Dagoni R. (2019) US economic aid bill for Palestinians proposed — <https://en.globes.co.il/en/article-us-economic-aid-bill-for-palestinians-proposed-1001288631>.
8. Tradingeconomics (2019) — <https://tradingeconomics.com/palestine/gdp-growth-annual>
9. Palestinian Central Bureau of Statistics. (2019) — <https://www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=3341>
10. Macrotrends (2019) — <https://www.macrotrends.net>
11. Kaczmarczyk P. (2019) Economic Development in Palestine and Beyond — <https://blogs.lse.ac.uk/mec/2019/04/08/economic-development-in-palestine-and-beyond>
12. Palestinian Economic Bulletin (2019) #151. The Portland Trust — https://portlandtrust.org/sites/default/files/peb/bulletin_151_a4_english.pdf, April 2019, p.2.
13. Butcher I. (2019) PayPal brushes-off request from Palestinian tech firms to access the platform — <https://techcrunch.com/2016/09/09/paypal-brushes-off-request-from-palestinian-tech-firms-to-access-the-platform/>
14. Palestine and PayPal (2018) — Towards Economic Equality. New Report by 7amleh. 19.12.2018. — <https://7amleh.org/2018/12/19/palestine-and-paypal-towards-economic-equality-new-report-by-7amleh/>
15. Марьясис Д. А. (2003) Экономика и мирное урегулирование на Ближнем Востоке / Арабо-израильский конфликт: старые проблемы и новые планы, ИИИиБВ, Москва. С. 27-32. [Maryasis D.A. (2003) Economy and peaceful settlement in the Middle East / In: Arab-Israeli conflict: old problems and new plans, Iiibb, Moscow. Pp. 27-32. (In Russian)]
16. Shapiro I. (2019) Can Business Links Lead to Peace Between Israelis and Palestinians? — <https://insights.som.yale.edu/insights/can-business-links-lead-to-peace-between-israelis-and-palestinians>.
17. Schwartz D., Bar-El R., Malul M. (2008) A Joint Virtual Advanced Technology Incubator — A New Pattern of Israeli-Palestinian Economic Cooperation. The Berkeley Electronic Press. Volume 14, Issue 2, Article 3.

ON THE QUESTION OF PALESTINIAN ECONOMIC DEVELOPMENT***D.A. Maryasis***

Institute of Oriental Studies, Russian Academy of Sciences

The paper is devoted to the review and brief analysis of the current state of the economy of Palestine. Its first section deals with the problems of political and economic background. The second one is a brief analytical review of the state of the PNA economy following the results of 2018. And in the third section of the paper the possibilities of Palestinian-Israeli business cooperation are discussed. Particular attention is paid to the development of electronic payment systems in the PNA. The paper shows the ambiguous state of the national economy of Palestine. The heavy geopolitical situation has a significant negative impact on its development. At the same time, there are purely internal problems in the PNA, the solution of which will allow the economy to develop more effectively. Palestinian-Israeli cooperation in the business sphere, as shown in the work, although not systematic at the moment, may be a significant factor in the positive economic development of Palestine.

Key words: Palestine, economic development, financial system, Palestinian-Israeli cooperation.

JEL codes: E20, E30, E60